



Правен бюлетин

1 септември – 30 септември 2025 г.

Проекти на нормативни актове	3
Законопроект за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел	3
Законопроект за изменение и допълнение на Закона за електронната идентификация	3
Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда	3
Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията	3
Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел	4
Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа	4
Практика	4
СЕС с решение относно Рамката за защита на личните данни в отношенията между ЕС и САЩ	4
Други обнародвани нормативни актове	5
Календар	8
За контакт	9

Проекти на нормативни актове

Законопроект за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел

На 02.09.2025 г. в Народното събрание е внесен Законопроект за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, в който се предлагат мерки за повишаване на прозрачността в Търговския регистър и регистъра на юридически лица с нестопанска цел („ТРРЮЛНЦ“), а именно: публичност в структуриран вид на данни за акционери (с над 5% от акциите); публичност в структуриран вид на данни за вписванията, по които може да бъде установявана автоматизирано косвена свързаност на юридически лица (заявители на вписването, одитори, секретари на общо събрание, представители на акционери на общо събрание и др.); допълнителна информация за публичните предприятия.

Законопроект за изменение и допълнение на Закона за електронната идентификация

На 05.09.2025 г. в Народното събрание е внесен Законопроект за изменение и допълнение на Закона за електронната идентификация, с който се националната уредба се привежда в съответствие с eIDAS 2.0 (Регламент (ЕС) 2024/1183), като се уреждат необходимите аспекти на национално ниво за създаването и функционирането на европейски портфейли за цифрова самоличност. Предвижда се конкурентен модел на европейски портфейли за цифрова самоличност – всеки доставчик, който отговаря на условията на регламента, ще може да създаде такъв портфейл и да предоставя услуги чрез него.

Портфейлът ще отговаря на всички изисквания на европейското законодателство, но ще предоставя и други допълнителни функционалности, свързани с използването на електронни услуги (идентифициране за ползване на електронни услуги, вкл. в държави членки; заявяване на електронни административни услуги; преглед на информацията, която държавата има за нас; получаване на електронни фишове, плащане на данъци, представяне на

документи за самоличност в електронна форма и др.).

Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда

В Портала за обществени консултации на Министерски съвет е публикуван Проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса на труда. С предложените законодателни промени се цели насърчаване колективното договаряне на равнище отрасъл и бранш, с което да се повиши и обхвътът на работещите, ползващи подобрени условия на труд.

С предложените промени се регламентират общите принципи и възможните инициативи, които държавата, съвместно със социалните партньори, да предприема за насърчаване на колективното договаряне. Предвижда се установяване на правомощието на Министерския съвет, в сътрудничество със социалните партньори, да приема план за насърчаване на колективното договаряне, който да включва конкретни мерки в тази област. Регламентира се действието спрямо лицата на колективните трудови договори, сключени на отраслово или браншово равнище, както и възможността договорите, сключени на това равнище или отделни техни клаузи да не се прилагат спрямо определени работодатели, за да може да се улесни воденето на преговори между социалните партньори. Регламентира се правото на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“ да извършва контрол за изпълнението на задълженията по колективен трудов договор, сключен на отраслово или браншово равнище.

С промените се цели осигуряване на съответствие на националното законодателство с изискванията на чл. 4 от Директива (ЕС) 2022/2041 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 година относно адекватните минимални работни заплати в ЕС.

Срокът за приключване на обществените консултации е 27.10.2025 г.

Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията

На 12.09.2025 г. в Народното събрание е внесен Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на конкуренцията, в който се

предвиждат промени, свързани с изпълнението на препоръки, отправени от Комитета по конкуренция на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие.

Предлагат се административни реформи, които целят да укрепят вътрешното управление и капацитета на Комисията за защита на конкуренцията („КЗК“).

Антитръстовият контрол върху сливанията се засилва с два иновативни механизма: доброволно уведомяване от участващите предприятия по тяхна преценка за предстояща концентрация, когато не са изпълнени условията за задължително предварително уведомяване, и последващо уведомяване от участващите предприятия по искане на КЗК.

Предлага се създаването на обща забрана за нелоялни търговски практики в отношенията между купувачите и доставчиците във веригата за доставки на селскостопански и хранителни продукти.

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел

В Портала за обществени консултации на Министерски съвет е публикуван Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 от 2007 г. за воденето, съхраняването и достъпа до търговския регистър и до регистъра на юридическите лица с нестопанска цел („Проектът“).

С Проекта се въвеждат правила във отношение регистърното производство на преобразуване с участие на дружества от държави членки - разделяне, отделяне или отделяне на еднолично дружество, както и преобразуване в дружество от друга държава. Уреждат се и правила за вписване на бързо производство по ликвидация чрез предвиждане на кратки срокове и „обслужване на едно гише“ чрез Агенцията по вписванията.

Предложените промени имат за цел да улеснят ефективното преобразуване на капиталови търговски дружества, както и прекратяването на

дейността на предприятията, чрез което да допринесат за подобряване на бизнес средата.

Срокът за приключване на обществените консултации е 13.10.2025 г.

Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа

В Портала за обществени консултации на Министерски съвет е публикуван Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

С предлаганите изменения и допълнения в Закона за публичното предлагане на ценни книжа се въвеждат изисквания и мерки за прилагане на актовете на Европейския съюз, чрез които се създава Европейска единна точка за достъп. Тази точка ще осигурява централизиран достъп до публично оповестявана информация, свързана с финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие.

Срокът за приключване на обществените консултации е 11.09.2025 г.

Практика

СЕС с решение относно Рамката за защита на личните данни в отношенията между ЕС и САЩ

Съдът на Европейския съюз („СЕС“) постанови решение по дело T-553/23, инициирано от жалбоподателя Philippe Latombe (Нант, Франция) срещу Европейската комисия, с искане да бъде отменено Решение за изпълнение C(2023) 4745 на Комисията от 10 юли 2023 г. съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета относно адекватното ниво на защита на личните данни в Рамката за защита на личните данни в отношенията между ЕС и САЩ

Сред основанията, изложени от жалбоподателя са: обжалваното решение противоречи на Регламент № 1/1958, който предвижда, че регламентите и другите документи с общо приложение се изготвят на официалните езици на ЕС, нарушени са разпоредби от Хартата на основните права на ЕС, допуснати са и

нарушения на разпоредби от Общия регламент относно защитата на данните.

СЕС отхвърля доводите на жалбоподателя и остава без уважение искането за отмяна на Решение за изпълнение С(2023) 4745 на Комисията от 10 юли 2023 г.

Други обнародвани нормативни актове

ДВ, бр. 72, от 02.09.2025 г.

Постановление № 169 от 27 август 2025 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2025 г. за изпълнение на дейности по национални програми, одобрени с Решение № 294 на Министерския съвет от 2025 г.

Постановление № 170 от 27 август 2025 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на младежта и спорта за 2025 г.

Постановление № 171 от 29 август 2025 г. за откриване на Факултет „Дигитални и зелени технологии“ като основно звено в структурата на Тракийския университет – Стара Загора

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 26 от 2008 г. за устройството и дейността на детските ясли и детските кухни и здравните изисквания към тях

Наредба за изменение на Наредба № 8 от 2023 г. за условията и реда за прилагане на интервенциите от Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023 – 2027 г. в сектора на пчеларството

ДВ, бр. 73, от 05.09.2025 г.

Постановление № 172 от 3 септември 2025 г. за допълнение на Устройствения правилник на Държавния авиационен оператор, приет с Постановление № 152 на Министерския съвет от 2021 г.

Постановление № 173 от 3 септември 2025 г. за извършване на промени на утвърдените със Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. показатели за максимален размер на ангажиментите за разходи, които

могат да бъдат поети през 2025 г., и максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2025 г., по бюджета на Министерството на енергетиката

Постановление № 174 от 3 септември 2025 г. за изменение на Постановление № 480 на Министерския съвет от 2022 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на финансите за 2022 г.

Постановление № 175 от 3 септември 2025 г. за определяне размера на линията на бедност за страната за 2026 година

Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Националната здравноосигурителна каса

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 34 от 1999 г. за таксиметров превоз на пътници

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 46 от 30.11.2001 г. за железопътен превоз на опасни товари

ДВ, бр. 74, от 09.09.2025 г.

Закон за изменение и допълнение на Закона за държавната собственост

Постановление № 176 от 3 септември 2025 г. за изменение на Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции

Постановление № 177 от 3 септември 2025 г. за приемане на Тарифа за таксите, които се събират в системата на Изпълнителната агенция по горите и на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за лова и опазване на дивеча

ДВ, бр. 75, от 12.09.2025 г.

Постановление № 178 от 10 септември 2025 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерския съвет за 2025 г. за осигуряване на допълнителни средства за Българската православна църква – Българска патриаршия

Постановление № 179 от 10 септември 2025 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на вътрешните работи за 2025 г.

Поправка в Постановление № 176 от 3 септември 2025 г., обнародвано в „Държавен вестник“, бр. 74 от 9 септември 2025 г.

Наредба № 3 от 3 септември 2025 г. за реда за предоставяне на обезпечения за издаване на лицензи за внос и износ на селскостопански продукти от или за трети страни

ДВ, бр. 76, от 16.09.2025 г.

Постановление № 180 от 10 септември 2025 г. за одобряване на допълнителни трансфери по бюджетите на общините за 2025 г. за изпълнение на дейности по национални програми, одобрени с Решение № 294 на Министерския съвет от 2025 г.

Постановление № 181 от 11 септември 2025 г. за откриване на Институт за българската диаспора и културното наследство зад граница като основно звено в структурата на Университета по библиотекознание и информационни технологии – София

Постановление № 182 от 11 септември 2025 г. за закриване на Дом за медико-социални грижи за деца – Стара Загора

Постановление № 183 от 12 септември 2025 г. за изменение и допълнение на Наредбата за съдържанието, условията и реда за водене, поддържане и ползване на регистъра на приемно-предавателните станции на наземни мрежи, дейностите по чл. 151, ал. 1, т. 16 от Закона за устройство на територията и на уведомленията за разположени точки за безжичен достъп с малък обхват, приета с Постановление № 357 на Министерския съвет от 2022 г.

Наредба № Н-2 от 12 септември 2025 г. за устройството и дейността на здравните кабинети в детските градини и училищата и здравните изисквания към тях

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 41 от 2009 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Диализно лечение“

ДВ, бр. 77, от 19.09.2025 г.

Закон за ратифициране на писмата за изменение на Анекса към Споразумението между Република България и Върховното главно командване на Обединените въоръжени сили в Европа и Щаба на Върховния съюзен главнокомандващ по трансформацията за допълнение на Парижкия протокол

Закон за ратифициране на Техническо споразумение относно създаване на временна рамка за осигуряване на поддръжка от страната домакин на Съюзните сили за реагиране (Allied Reaction Forces (ARF))

Постановление № 184 от 17 септември 2025 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Комисията за разкриване на документите и за обявяване на принадлежност на български граждани към Държавна сигурност и разузнавателните служби на Българската народна армия за 2025 г.

Постановление № 185 от 17 септември 2025 г. за одобряване на промени по бюджета на Министерството на образованието и науката за 2025 г. във връзка с предоставянето на държавна финансова подкрепа по реда на Закона за кредитиране на студенти и докторанти

Постановление № 186 от 17 септември 2025 г. за създаване на Регионален център за съвременно изкуство „Кристо и Жан-Клод“

Правилник за наблюдение и оценка на дейността на Националния иновационен фонд

Наредба № РД-02-21-1 от 10 септември 2025 г. за условията и реда за определяне на местата за временно разполагане на палатки, кемпери или каравани в зона „А“ и в зона „Б“ извън територията на морските плажове, пясъчните дюни и категоризираните къмпинги

ДВ, бр. 78, от 23.09.2025 г.

Закон за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България

Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух

Закон за ратифициране на Меморандум за разбирателство между Министерството на

отбраната на Република България и Организацията на НАТО за комуникации и информация, представявана от Агенцията на НАТО за комуникации и информация относно сътрудничеството в областта на C4ISR, подписан ратифициране на Програмното споразумение между Министерството на отбраната на Република България, Министерството на отбраната на Кралство Белгия, Министерството на отбраната на Република Кипър, Министерството на отбраната на Френската република, Федералното министерство на отбраната на Федерална република Германия, Министерството на националната отбрана на Република Гърция, Министерството на отбраната на Унгария, Министерството на отбраната на Италианската република, правителството на Република Литва, Министерството на отбраната на Кралство Нидерландия, Министерството на националната отбрана на Португалската република, Министерството на националната отбрана на Румъния, Министерството на отбраната на Кралство Испания, Европейската агенция по отбрана и Европейската инвестиционна банка относно Програма „Финансов механизъм за коопериране“

Постановление № 187 от 18 септември 2025 г. за изменение и допълнение на Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз

Постановление № 188 от 18 септември 2025 г. за изменение на Постановление № 90 на Министерския съвет от 2000 г. за условията и реда за предоставяне на стипендии на студентите, докторантите и специализантите от държавните висши училища и научни организации

Постановление № 189 от 18 септември 2025 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерския съвет за 2025 г. за осигуряване на допълнителни средства за Българската православна църква – Българска патриаршия

ДВ, бр. 79, от 26.09.2025 г.

Постановление № 190 от 23 септември 2025 г. за изменение на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма, приета с Постановление № 118 на Министерския съвет от 2021 г.

от българска страна на 28 април 2025 г. в гр. София и от Агенцията на НАТО за комуникации и информация на 12 май 2025 г. в гр. Брюксел

Закон за

Постановление № 191 от 23 септември 2025 г. за изменение и допълнение на Наредбата за условията, реда и правилата за изграждане и функциониране на смесена система за таксуване на различните категории пътни превозни средства на база време и на база изминато разстояние, приета с Постановление № 285 на Министерския съвет от 2018 г.

Постановление № 193 от 25 септември 2025 г. за одобряване на вътрешнокомпенсирани промени на утвърдените разходи по области на политики/бюджетни програми по бюджета на Министерството на иновациите и растежа за 2025 г.

Постановление № 194 от 25 септември 2025 г. за одобряване на допълнителни разходи от резерва по чл. 1, ал. 2, раздел II, т. 5.1 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. за непредвидени и/или неотложни разходи за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия по бюджета на Министерството на културата за 2025 г.

Наредба за изменение на Наредба № 81213-444 от 3 май 2016 г. за организацията и контрола по обезпечаването на сигурността на банките

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 3 от 2023 г. за условията и реда за прилагане на интервенциите под формата на директни плащания, включени в Стратегическия план, за проверките, намаления на плащанията и реда за налагане на административни санкции

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 10 от 2016 г. за организация на дейностите в училищното образование

ДВ, бр. 80, от 30.09.2025 г.

Закон за допълнение на Закона за туризма

Закон за ратифициране на Второто изменение на Споразумението за финансиране по Механизма за възстановяване и устойчивост между Комисията и Република България

Закон за ратифициране на Споразумение за изменение на Допълнителната договореност към Споразумението между правителството на Република България и Международната организация на франкофонията (МОФ) относно създаването в София на структура на Организацията и нейните привилегии и имунитети на българска територия, подписана на 9 октомври 2015 г. в гр. Ереван, което е подписано на 11 юли 2025 г. в гр. София

Постановление № 192 от 24 септември 2025 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за насърчаване на инвестициите, приет с Постановление № 221 на Министерския съвет от 2007 г.

Постановление № 195 от 25 септември 2025 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Конституционния съд за 2025 г.

Постановление № 196 от 25 септември 2025 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерството на здравеопазването за 2025 г. и по бюджета на Министерството на външните работи за 2025 г.

Постановление № 197 от 26 септември 2025 г. за изменение на Тарифата за таксите, събирани от органите по поземлена собственост, приета с Постановление № 286 на Министерския съвет от 1997 г.

Постановление № 198 от 26 септември 2025 г. за изменение на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване собствеността върху одържавени недвижими имоти, приета с Постановление № 95 на Министерския съвет от 2007 г.

Постановление № 199 от 26 септември 2025 г. за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

Постановление № 200 от 26 септември 2025 г. за откриване на Институт за изкуствен интелект в икономиката и на Институт за повишаване на научноизследователския капацитет в областта на ядрената индустрия и ядрената сигурност в структурата на Университета за национално и световно стопанство, гр. София

Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 20 от 2012 г. за минималните изисквания за защита и хуманно отношение към опитните

животни и изискванията към обектите за използването, отглеждането и/или доставката им

Наредба за изменение на Наредба № 4 от 1993 г. за документите, които са необходими за сключване на трудов договор

Календар

30 октомври 2025 г. Панелна дискусия на тема **“Shaping the Future of Data Protection: Aligning the GDPR and ePrivacy with the European Commission’s Simplification Agenda”**, организирана от IAPP Bulgaria KnowledgeNet Chapter, с участието на адв. Ирена Колева, CIPP/E, Мениджър в Делойт Лигъл

За повече информация и регистрация:
<https://iapp.org/connect/communities/knowledgegenets/a0ITS000001NcgjYAC/>

2025 г. Обучения, организирани от Делойт Лигъл, за подготовка за сертифициране към International Association of Privacy Professionals (IAPP) - сертификати CIPP/E, CIPM, CIPT, CIPP/US, AIGP.

За повече информация и регистрация:
<https://www.deloitte.com/ce/en/related-content/official-iapp-training-and-certification.html>

За контакт



Адв. Звезделина Филова
Управляващ съдружник
zfilova@deloittece.com



Адв. Ирена Колева
Мениджър, CIPP/E
ikoleva@deloittece.com



Кристиан Немцов
Старши адвокат
knemtsov@deloittece.com



Мила Иванова
Старши адвокат
miivanova@deloittece.com



**Александър
Александров**
Адвокат
alaleksandrov@deloittece.com

Делойт се отнася към едно или повече дружества - членове на Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“), както и към глобалната мрежа от дружества – членове и свързаните с тях дружества (заедно наричани „организацията на Делойт“). ДТТЛ (наричано също „Делойт Глобъл“) и всяко дружество – член и неговите свързани дружества са юридически самостоятелни и независими лица, които не могат да поемат задължения или да се обвързват взаимно по отношение на трети страни. ДТТЛ и всяко дружество член на ДТТЛ и свързаните с него дружества са отговорни единствено и само за своите собствени действия и бездействия, но не и за тези на останалите. ДТТЛ не предоставя услуги на клиенти. Моля, посетете www.deloitte.com/about, за да научите повече.

Настоящата комуникация съдържа единствено обща информация и не следва да се разбира, че чрез нея Делойт Туш Томацу Лимитид („ДТТЛ“) или някое от дружества – членове на глобалната мрежа или свързани с тях дружества (заедно наричани „организацията на Делойт“), предоставят професионални консултации или услуги. Преди да вземете каквото и да е било решение или да предприемете действия, които биха имали отражение върху вашите финанси или бизнес, следва да се консултирате с квалифициран професионален консултант. Не се дават декларации, гаранции или ангажименти (изрични или подразбиращи се) по отношение на точността или пълнотата на информацията в това съобщение и никой от ДТТЛ, неговите дружества-членове, свързани лица, служители или агенти не носи отговорност за загуба или вреда, която възниква пряко или косвено във връзка с което и да е лице, разчитащо на това съобщение. ДТТЛ и всяко от неговите дружества-членове и свързаните с тях дружества са отделни и независими дружества.